

Глава 9. Международная миграция рабочей силы

9.1. Международная миграция рабочей силы: причины, формы, последствия, современные тенденции

9.2. Государственное регулирование миграции рабочей силы

9.3. Вопросы для самопроверки.

9.1. Международная миграция рабочей силы: причины, формы, современные тенденции

Часть населения мира в силу различных причин постоянно находится в движении, меняя место жительства или работы.

Перемещение физического лица с географического места происхождения (или точки отправления) к месту назначения (конечной точке следования) называется **миграцией**.

В настоящее время мир переживает небывалый рост миграции населения. Международная миграция стала глобальным процессом, затронувшим все страны и континенты, различные слои населения.

В зависимости от сроков миграции ее делят на **окончательную** и **временную**.

Миграцию, приводящую к изменению места жительства, называют **окончательной, постоянной или безвозвратной**.

Миграцию, означающую перемещение населения на короткий срок, предполагающую возвращение населения к прежнему месту постоянного жительства, называют **временной** или **возвратной**.

Окончательную миграцию подразделяют на **внешнюю** — международную и **внутреннюю** — миграцию внутри страны.

По причинам перемещения населения миграция бывает **добровольной** и **вынужденной**.

Миграцию называют **добровольной**, если перемещение за границу осуществляется по причинам, зависящим от мигранта.

Вынужденная миграция порождается причинами, не зависящими от мигрантов.

По характеру перемещения населения миграцию подразделяют на **периодическую, сезонную и маятниковую**.

Периодическая миграция — это перемещение населения, вызываемое периодически возникающими причинами, с возвращением к постоянному месту жительства.

Сезонная миграция — перемещение мигрантов, связанное с сезонным характером работы.

Маятниковая миграция носит местный характер и связана с ежедневным перемещением части населения к месту работы, учебы и обратно.

Совокупное перемещение населения за пределы национальных границ, происходящее в данное время, образует **миграционные потоки**. Согласно классификации Международной Организации Труда (МОТ), выделяют пять типов потоков международной миграции.

1. Переселенцы. К этой категории относятся лица, переезжающие в другую страну на постоянное местожительство. Основной поток переселенцев направляется в развитые страны — США, Канаду, Австралию. Чаще всего этот поток основывается на воссоединении семей.

2. Работающие по контракту. Срок пребывания в принимающей стране данной категории лиц строго ограничен. К ним относятся сезонные рабочие, а также лица, занимающиеся неквалифицированным и малоквалифицированным трудом, занятые на тяжелых и вредных для здоровья работах, не дающих возможности для профессионального роста.

3. Профессионалы. К ним относятся лица с высоким уровнем теоретической подготовки и соответствующим практическим опытом работы.

4. Нелегальные иммигранты, въезжающие в принимающую страну не на законных основаниях. К ним относят также иностранцев с просроченной или туристической визой, занимающихся трудовой деятельностью.

5. Поток вынужденных мигрантов. К массовым перемещениям за пределы национальных границ их вынуждают войны, насилие, нарушение прав человека, стихийные бедствия, экологические катастрофы. Выделяют несколько категорий вынужденных мигрантов. Это беженцы и фактически приравненные к ним, в некоторых странах вынужденные переселенцы. Статус *беженца* имеют люди, подвергающиеся непосредственной опасности преследования по политическим, религиозным, расовым мотивам, а также лица, жизнь которых подвергается угрозе вследствие войны или агрессии. Другая категория — *внутренние мигранты*, не покинувшие своих стран беженцы. Есть еще экологические мигранты и жертвы стихийных бедствий.

Международная миграция рабочей силы — перемещение трудоспособного населения между странами и использование их за пределами национальных границ в течение определенного времени.

Международная трудовая миграция включает в себя иммиграционные и эмиграционные потоки.

Иммиграция — перемещение трудоспособного населения из-за рубежа в данную страну.

Эмиграция — перемещение трудоспособного населения из данной страны за рубеж.

Такое перемещение осуществляется с целью наиболее эффективного решения экономических и социальных проблем иммигрантов и эмигрантов.

Реэмиграция (обратная эмиграция) — возвращение эмигрантов на постоянное местожительство.

С точки зрения соблюдения норм действующего в стране законодательства различают *легальную* трудовую миграцию (без нарушения законодательных норм) и *нелегальную* (с нарушением законодательства).

Для оценки масштабов трудовой миграции используются различные **показатели**:

- *масштабы выбытий* — число эмигрантов, выбывших из страны за рубеж за определенный период с целью устройства на работу;
- *масштабы прибытий* — число иммигрантов, прибывших за определенный период в страну в поисках работы;
- *сальдо миграции*, или чистая миграция, — разница между числом прибытий и числом выбытий в стране за определенный период. Сальдо может быть либо положительным, либо отрицательным. Оно выражается в относительных показателях (на 100 или 1000 жителей), а также в абсолютных величинах;
- *валовая миграция*, или общая миграция — сумма числа прибытий и выбытий в стране, регионе за рассматриваемый промежуток времени.

Международная трудовая миграция порождает движение огромных межстрановых потоков, ежегодные объемы которых достигают сотен миллиардов долларов.

В современных условиях международная трудовая миграция характеризуется как закономерное глобальное социально-экономическое явление, имеющее глубокие корни в экономической, социальной и политической сферах.

Международная трудовая миграция обусловлена, прежде всего, **экономическими причинами**, главными из которых являются:

- различный уровень экономического развития отдельных стран. Рабочая сила перемещается из стран с более низким уровнем валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения в страны с более высоким уровнем жизни;
- различная степень обеспеченности стран трудовыми ресурсами. Она влияет на объем производства, на различие в уровнях заработной платы. Если в стране избыток трудовых ресурсов, то это создает стимул для эмиграции;
- зарубежная деятельность транснациональных корпораций (ТНК). В данном случае происходит перемещение рабочих к рабочим местам в зарубежные филиалы ТНК;
- наличие безработицы в стране (усиливает трудовую миграцию).

Международное движение трудовых ресурсов порождается и **неэкономическими факторами**: политическими, религиозными, экологическими, семейными, лучшими перспективами социального продвижения. Примерно 20% всех передвижений в рамках миграции представляет собой возвращение людей в то место, откуда они выехали, или на место своего рождения.

Мировой рынок труда — это система экономических механизмов, норм, инструментов, обеспечивающих взаимодействие спроса на труд и его предложения на межгосударственном уровне.

Особенности современных мировых рынков труда состоят в следующем.

1. Рост масштабов международной трудовой миграции. На начало 2000 г. в мире насчитывалось, по разным оценкам, от 80 до 130 млн. человек мигрантов. Значительная часть из них — трудовые мигранты.

2. Разнонаправленность основных потоков миграции рабочей силы. Это миграция

в развитые страны из развивающихся стран;

перекрестная трудовая миграция в рамках развитых стран мира;

трудовая миграция между развивающимися странами;

миграция высококвалифицированных кадров из развитых в развивающиеся страны.

3. Рост доли молодежи, женщин и детей в миграционном процессе. Так, доля молодежи в общем числе мигрантов достигает 50% в Бельгии, Нидерландах.

4. Увеличение продолжительности пребывания мигрантов в стране занятости. В Западной Европе средняя продолжительность пребывания иммигрантов превышает 10 лет.

5. Снижение степени активности международной трудовой миграции с 1980-х годов, что было связано с переходом к политике ограничения этого процесса и ухудшением экономической ситуации.

6. Миграция ученых, высококвалифицированных специалистов из различных регионов мира в развитые страны, а также из этих стран в развивающиеся страны.

7. Изменение этнической структуры иммиграции. Возрастание доли иммигрантов из Азии, Африки, Латинской Америки. Они образуют большие, однородные общины на территории принимающей страны. Общины живут в

соответствии со своими традициями и культурой. Формируются замкнутые сферы экономической активности, или анклавов, с так называемой этнической экономикой. Между коренными жителями и иммигрантами наблюдаются социальные, политические, расовые, культурные различия. Возникают противоречия на этнической и религиозной почве, нередко проявляющиеся в конфликтах.

8. Формирование «черного» рынка труда в современных центрах притяжения иностранной рабочей силы. «Черный» рынок труда — это механизм использования нелегальной трудовой миграции с целью увеличения прибылей путем использования дешевого труда.

9. Миграция с целью получения профессионального образования и практической подготовки, которую организуют более развитые государства для продвижения на зарубежные рынки.

10. Индивидуальная миграция профессионалов и бизнесменов. Появилась новая категория бизнес-иммигрантов-инвесторов.

9.2. Государственное регулирование миграции рабочей силы.

Международные потоки рабочей силы в настоящее время регулируются и ограничиваются как на национальном уровне, так и на уровне межгосударственных отношений. При этом либо ограничивается приток иностранных рабочих в страну, либо стимулируется их отъезд из страны обратно на родину (реэмиграция).

Миграционная политика - совокупность мер по государственному и межгосударственному регулированию миграционных потоков населения на законодательной основе.

Целями международной миграционной политики являются определение масштабов миграции, механизма ее регулирования, ослабление негативных социально-экономических последствий и усиление положительных эффектов миграции для стран, участвующих в миграционном процессе.

Особое место в миграционной политике занимает регулирование трудовой миграции. Экспорт и импорт рабочей силы осуществляются на основе национального законодательства, а также двусторонних и многосторонних межгосударственных соглашений.

В промышленно развитых странах созданы государственные органы, которым поручено решение вопросов, связанных с перемещением иностранной рабочей силы через национальные границы.

Миграционная политика подразделяется на **эмиграционную и иммиграционную.**

Иммиграционная политика.

Большинство принимающих стран используют **селективный подход** при регулировании иммиграции. Его смысл заключается в том, что государство не препятствует въезду тех категорий работников, которые нужны в данной стране, ограничивая въезд всем остальным.

Ограничительные инструменты иммиграционной политики

- Качественные требования к профессиональной квалификации иностранной рабочей силы, в частности, наличие сертификата об образовании и стажа работы по специальности.
- Введение возрастного ценза для въезжающих.
- Проверка состояния здоровья потенциальных иммигрантов.
- Ограничения политического характера.
- Прямое квотирование импорта рабочей силы, выражающееся в законодательно устанавливаемом соотношении численности иностранных и национальных кадров на предприятии.
- Ограничение времени работы в стране.

- Запреты на профессии в явной или косвенной форме, выражающиеся в принятии законов, содержащих подробный перечень профессий, заниматься которыми иностранцам запрещено.
- Национально-географические приоритеты, отражающие предпочтительные регионы иммиграции.
- Система санкций, действующих в отношении незаконных трудящихся-мигрантов, а также лиц, занятых незаконным импортом рабочей силы и работодателей, незаконно использующих труд мигрантов.

Общим для всех стран иммиграции является положение о том, что, несмотря на имеющееся законодательство, его применение зависит от колебаний конъюнктуры рынка труда, специальности и квалификации мигранта, от страны его происхождения.

Итак, в проведении миграционной политики используются меры ограничительного характера: профессиональные, возрастные, социально-экономические. Для преодоления стихийного движения миграционных потоков осуществляется дифференцированный подход к различным категориям работников. Каждая страна устанавливает перечень иммигрантов определенных профессий, в приеме которых она заинтересована.

Осуществляется количественное квотирование, определяющее долю иммигрантов в национальной экономике и отдельных отраслях.

Ежегодно в стране-импортере рассчитывается и утверждается показатель **иммиграционной квоты**. При этом учитывается состояние занятости трудовых ресурсов, рынка жилья, социально-политическая ситуация в стране-импортере. Количественные ограничения могут касаться также приема иммигрантов из определенных стран, приток иммигрантов из которых желательно уменьшить. Вводятся временные ограничения, связанные со сроком пребывания иммигрантов в стране-реципиенте.

Осуществляется экономическое регулирование миграции. В первую очередь принимаются иммигранты, осуществляющие инвестиции в экономику принимающей страны.

В качестве средств, сдерживающих иммиграционные потоки, используются развитие международной торговли и прямые инвестиции в экономику соответствующих стран.

К числу экономических мер, воздействующих на масштабы иммиграции, относятся взимание с иммигрантов пошлин за трудоустройство, уплата налогов предпринимателями, использующими труд иммигрантов.

Осуществляется дифференцированная поддержка территорий, предпочтительных для иммиграции, поощряется приток иммигрантов в развивающиеся регионы. Сдерживается иммиграция в крупные города.

Разрабатываются финансируемые из бюджета программы, направленные на преодоление стихийного развития миграции, повышение эффективности использования потенциала мигрантов, уменьшение негативных последствий трудовой миграции. Предпринимаются меры по усилению контроля за нелегальной иммиграцией.

Объектом регулирования является не только иммиграция, но и реэмиграция. Многие западные страны с 1970-х годов принимают меры по стимулированию репатриации работников, иммигрировавших в прошлом. Для этого реализуются специальные программы. При добровольном выезде иммигрантам оказывается материальная помощь и другая поддержка.

Эмиграционная политика.

Выделяют следующие направления эмиграционной политики государств: стимулирование трудовой миграции; ограничение трудовой миграции; создание условий для реэмиграции; создание условий для адаптации реэмигрантов на родине.

Эмиграционная политика включает в себя **следующие инструменты:**

- жесткие требования к фирмам-посредникам, занимающимся вербовкой рабочей силы, по предоставлению ими финансовых и

юридических гарантий трудоустройства и создания нормальных жизненных условий для эмигрантов;

- лимитирование выдачи загранпаспортов; запрет (прямой или косвенный) на выезд отдельных категорий работников и введение эмиграционных квот; установление сроков обязательной работы в стране после завершения образования за государственный счет;
- проведение валютной и банковской политики поощрения валютных переводов из-за рубежа; предоставление льгот по валютным вкладам;
- проведение таможенной политики, предусматривающей таможенные льготы для возвращающихся трудящихся-эмигрантов;
- разработка программы рабочих мест для реэмигрантов;
- выдача кредитов и предоставление льгот реэмигрантам на постройку и приобретение жилья, выдача кредитов для открытия собственного бизнеса.

Основными целями миграционной политики **стран — экспортеров** рабочей силы являются регулирование ее оттока и защита интересов граждан-мигрантов за рубежом. Устанавливаются масштабы эмиграции и определяется качественный состав эмигрантов. Регулируются поступления от экспорта рабочей силы. Для привлечения валютных средств в страну — экспортера рабочей силы открываются валютные счета эмигрантам под более высокую процентную ставку. В некоторых странах определяется доля заработной платы работников — мигрантов, которую они должны переводить в свою страну. Осуществляется обязательное государственное лицензирование деятельности по найму граждан для работы за рубежом. Определяются конкретные формы найма рабочей силы за границей.

Проблемы миграции населения находятся в центре внимания различных международных организаций. **Комиссия ООН** по

населению из имеющегося фонда субсидирует национальные программы в области миграции населения.

Международная организация труда (МОТ) занимается регулированием межстрановой миграции населения.

Международная организация по миграции (МОМ) акцентирует внимание на организации межстрановой миграции, изучает опыт разных стран в миграционном процессе.

Межправительственный комитет по вопросам миграции создан в Западной Европе. При Комиссии Европейского союза (ЕС) по делам проживающих на его территории выходцев из третьих стран создан Форум мигрантов. Его первоочередная задача — контроль за обустройством жизни мигрантов в странах поселения.

9.3. Вопросы для самопроверки.

1. Каковы причины международной миграции рабочей силы?
2. Дайте классификацию форм международной миграции рабочей силы.
3. Назовите факторы, определяющие интенсивность международной миграции рабочей силы в мировом хозяйстве.
4. Какие положительные и отрицательные последствия для страны имеет международная миграция рабочей силы? Покажите на примере России.
5. В чем состоят особенности международной трудовой миграции на современном этапе?
6. Какие цели преследуют страны, проводя миграционную политику?
7. Какие инструменты использует государство в иммиграционной политике?
8. Как государство регулирует эмиграционные потоки?
9. Когда сложилась, как устроена и как функционирует система межгосударственного регулирования миграционных процессов.